



# *Balance de una Herramienta Novedosa*

## *Red Federal de Control Público*

*Dr. Hugo Enrique Sutton  
Síndico General Adjunto*



**Red Federal de Control Público**



*Sindicatura General de la Nación*

---

**La Red Federal de Control Público es una nueva manera, articulada y federal, de extender un control más eficaz que atiende a las particularidades de cada región y se encuentre al servicio de una mejor gestión pública**

# Federalismo

---

- **Gobiernos Provinciales reconocen sobre su propio territorio y su propia población, autoridad a un gobierno federal**
- **Un acuerdo basado en la confianza mutua, orientada a beneficiar de modo continuo a todas las partes intervinientes**
- **En esa línea de compromiso se inscribe el Acuerdo Institucional de la Red Federal de Control Público**

# República Argentina

---

**Superficie Total País:  
3.761.274 Km<sup>2</sup>**

**Habitantes:  
Según último Censo  
Año 2001  
37.000.000 de hab.**

**Densidad  
Poblacional:  
14 hab/Km<sup>2</sup>**

**Distancias desde Ushuaia a:  
Buenos Aires 3.260 Km.  
Jujuy 4.135 Km.  
Posadas (Misiones) 4.520 Km.**



## La Red, un Acuerdo Federal

- La integración de la Red Federal, supone un Contrato con características de ACUERDO FEDERAL cuyo objetivo es garantizar desde el CONTROL y para todas las jurisdicciones dos derechos: el derecho de “inclusión” y el derecho “al desarrollo”
- Definimos a la Red Federal de Control Público como un movimiento que integra y complementa las Estructuras Estatales de Fiscalización y Auditoría

## **Acuerdos Centrales para su Integración Definitiva**

---

- **Acto celebrado en el Salón Blanco de la Casa de Gobierno, el 28 de abril de 2004, oportunidad en la que, en presencia del Sr. Presidente de la Nación, se suscribió un convenio entre la Red Federal y el Secretariado Permanente de Tribunales de Cuentas de la República Argentina**
- **Convenios entre los Ministerios de Desarrollo Social, de Educación, Ciencia y Tecnología, de Salud y de Trabajo, Empleo y Seguridad Social y la Red Federal para financiar gastos de auditoría de los programas sociales**
- **Bajo este marco, actualmente componen la Red Federal de Control Público la totalidad de los Órganos de Control Provinciales, los de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y diez Tribunales de Cuentas Municipales**

# Cultura del Control

---

- Los responsables de cada programa, son los que deben montar procedimientos de control que permitan corregir los desvíos que presenta su propio accionar, así como facilitar la toma de decisiones y el establecimiento de planes de mejoras
- La amplia cobertura territorial y la significativa reducción de los ciclos de auditoría alcanzados, han contribuido a la construcción de un ambiente de control donde esta actividad es percibida y valorada por parte de quienes tienen a su cargo la gestión de los programas sociales

# Coordinación

---

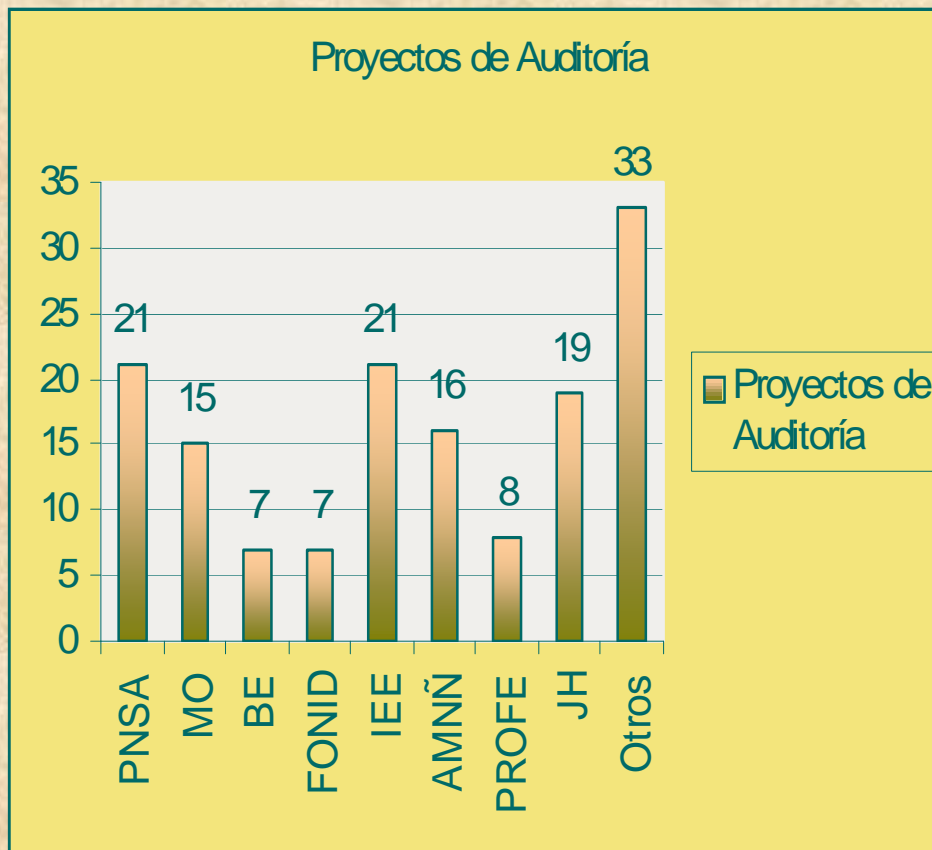
- Desde los inicios de la Red Federal de Control Público, la Sindicatura General de la Nación ha tomado un rol protagónico. Preside el Comité de Auditoría Federal y es el nodo comunicacional, además:
  - ➡ Diseña las jornadas preparatorias para la planificación anual de la Red Federal
  - ➡ Compila proyectos y elabora el plan anual
  - ➡ Asiste en la ejecución de las auditorías como así también en la centralización de la gestión administrativa para el reintegro de gastos
  - ➡ Obtiene y distribuye información relativa a cuestiones específicas de las materias a auditar

## 2006, El Primer Planeamiento

- Año 2005, SIGEN propuso avanzar por primera vez en la elaboración de un plan de acción documentado
- Organizó jornadas técnicas en las que participaron, auditores internos, funcionarios de los Ministerios competentes y de la propia SIGEN
- Aunó las distintas visiones que en materia de riesgos se perciben desde los diferentes niveles y funciones de quienes integran la Red
- El esfuerzo mancomunado y el interés de los actores hicieron posible una planificación ordenada en un contexto verdaderamente federal

# Planeamiento Año 2006

Distribución de los proyectos de auditoría según los planes o programas objetos de control con mayor incidencia dentro de la planificación



**Ejecutadas: 110 auditorías 78,91 % de cumplimiento**

PNSA: Plan Nacional de Seguridad Alimentaria

MO: Plan Nacional de Desarrollo Social y Economía Local "Manos a la Obra"

BE: "Becas Estudiantiles"

FONID: Fondo Nacional de Incentivo Docente

IEE: Infraestructura y Equipamiento Educativo

AMNÑ: Atención de la Madre y el Niño

PROFE: Programa Federal de Salud

JH: Jefes de Hogar

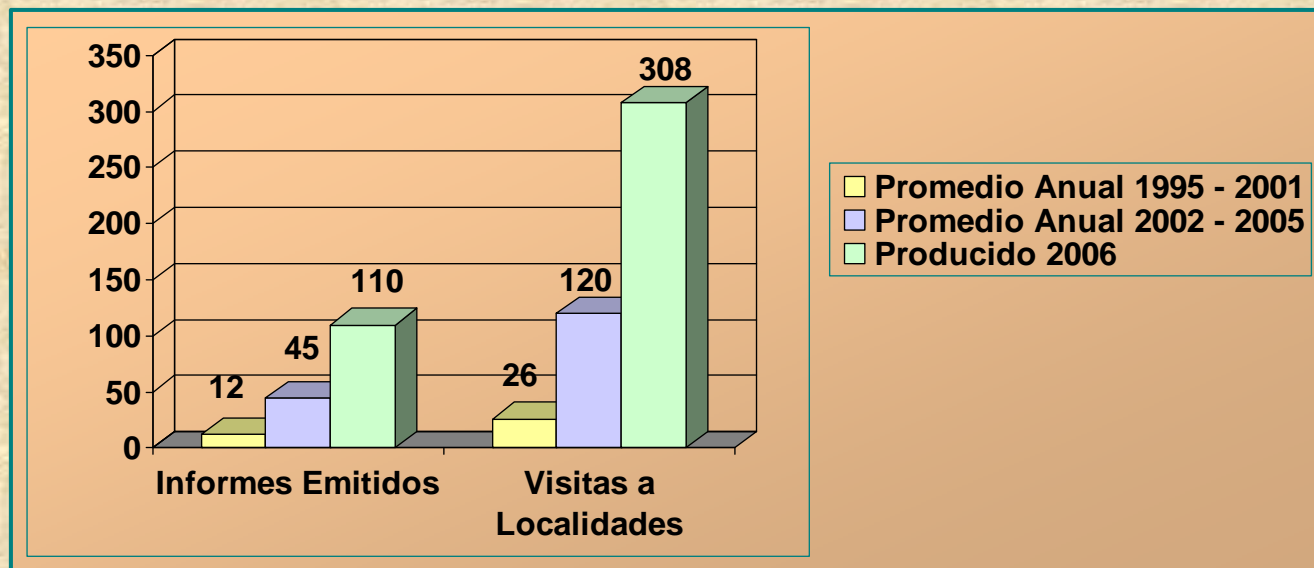
## **Planeamiento Año 2007**

---

- **Para el año 2007, se trabajó en la simplificación de la metodología de planificación y en la integración y unificación de criterios técnicos de abordaje**
- **Las Unidades de Auditoría Interna, aportaron programas de trabajo modelo para los principales planes sociales a auditar**
- **El Plan de Acción 2007 para la Red Federal de Control Público quedó conformado con:**
  - ➡ **193 proyectos de auditoría que comprenderán 17 programas nacionales**

## El Trabajo en Cifras

- Durante el período 1995/2001, se realizó un promedio anual de 12 informes
- A partir de la labor integrada en el marco de la Red Federal, del 2002 a 2005 hubo un sustancial crecimiento en el promedio anual de informes, llegando a 45
- Durante el año 2006, se emitieron 110 informes



## El Trabajo en Cifras

---

- Se produjo una mejora sustancial en la relación costo beneficio de la actividad de control
- Disminución de traslado de agentes al interior del País
- Actualmente el gasto financiado por la Nación, inherente a cada auditoría no supera los 3.310.000 de Bs. aproximadamente
- Destacar un equipo de SIGEN de iguales características, implica un costo aproximado de 6.500.000 Bs.

*Tipo de cambio al 07/09/07: \$ 1 = 689,09 Bs.*

## La Red, un Acuerdo Federal

- **El control ejercido por los Tribunales de Cuentas alcanzaba esencialmente a la faz económico financiera de la administración de la hacienda pública, con fuerte acento en el control presupuestario y legal, quedando excluida de su competencia la facultad de opinar acerca de cuestiones vinculadas con la gestión**

## **Control de Gestión**

---

- **Los controles tradicionales no alcanzan y es necesario la evaluación entre objetivos y metas alcanzados y el grado de satisfacción obtenidos. La evaluación debe centrarse en el análisis de los resultados:**
  - ➡ **Si las prestaciones de los programas sociales llegan efectivamente a la población**
  - ➡ **Si su calidad es la adecuada**
  - ➡ **Si su costo refleja la utilización eficiente de los recursos públicos**
  - ➡ **Si las prestaciones están cambiando las condiciones de vida de los beneficiarios**

# Control de Gestión

---

- **El control evalúa la efectividad:**
  - ➡ **A la eficacia, cuando se piensa “antes y después” en los efectos sobre el contexto social de las políticas públicas**
  - ➡ **A la productividad, cuando se atiende ex ante ex post a la relación cuantitativa entre las variables producto e insumo**
  - ➡ **A la eficiencia, cuando se comparan antes y después situaciones de asignación de cierta cantidad de insumos para lograr cantidades de productos, buscando un máximo**
  - ➡ **A la razonabilidad de la aplicación del gasto**

## **Enfoque Contributivo de la Red Federal**

- **Durante el año 2006, los órganos adheridos a la Red Federal de Control Público produjeron un total de 110 informes de auditoría**
- **Estos informes han sido comunicado a las respectivas carteras ministeriales**
- **Cada auditoría en sí misma, aporta elementos de juicio, permitiendo oportunas medidas correctivas**
- **Para aquellos casos donde la ejecución de un mismo programa ha sido auditada en varias provincias, un análisis horizontal de las conclusiones y consideraciones expuestas, aporta elementos adicionales de interés**

# **Enfoque Contributivo de la Red Federal**

## **En la Etapa del Desarrollo**

---

- **En este proceso de retroalimentación, se destacan como puntos de especial interés para su revisión y actualización permanente:**
  - ➡ **Identificación de las necesidades que se pretende satisfacer o la realidad a modificar con atención a las particularidades regionales**
  - ➡ **El relevamiento de las estructuras operativas de los diferentes actores que intervienen o intervendrán en la ejecución, toda vez que sus fortalezas o debilidades inciden en forma directa sobre la gestión**

# **Enfoque Contributivo de la Red Federal Sobre la Ejecución de los Programas**

---

- **Al momento de la ejecución de los programas, debería considerarse:**
  - ➡ **Procurar, que los niveles centrales cuenten con padrones de beneficiarios confiables**
  - ➡ **La oportunidad de las prestaciones**
  - ➡ **El factor temporal resulta determinante en el adecuado cumplimiento de los objetivos perseguidos**

# **Enfoque Contributivo de la Red Federal En Cuanto al Monitoreo**

---

- **Etapa de la rendición, un imperativo legal. Se cierra el ciclo de ejecución, por ello debe tenerse en cuenta:**
  - ➡ **Adecuada relación con los requisitos tenidos en cuenta al momento de otorgar los beneficios**
  - ➡ **Instructivos claros y sencillos para las rendiciones**
  - ➡ **La oportuna y amplia difusión de dichos instructivos contribuye a fomentar el ejercicio de rendir cuentas**
  - ➡ **Un adecuado análisis y seguimiento de la presentación de las rendiciones de cuentas constituye un elemento adicional de monitoreo y de control de la marcha de la gestión de las acciones**

## Enfoque Contributivo de la Red Federal

- **La comunicación permanente con el auditado es fundamental para la explicitación de las observaciones**
- **No solamente deben computarse los hallazgos negativos, sino también los positivos**
- **Así, la Red Federal de Control Público sintetiza, a través de su labor, la visión del control como constructor de una estructura con mecanismos permanentes de prevención, detección y medición, útiles para minimizar los riesgos a que se encuentra expuesta toda gestión**

## Perfil del Nuevo Auditor

- **El nuevo auditor está formando una mentalidad orientada a la generación de valor, alejándose de la visión fiscalizadora de la auditoría, que sólo persigue la detección de irregularidades, pero que no revierte la falla estructural que presenta el sistema. Es por ello que efectúa controles que sirven para mejorar los distintos programas apuntando a la evaluación de los resultados de la gestión (eficiencia, eficacia y economía).**